



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

П Р И К А З

от

№

Москва

Об утверждении стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками при осуществлении государственного ветеринарного надзора

В соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. №4979-1 «О ветеринарии» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 2; 2004, № 27, ст. 2711, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 29, № 30, ст. 3805; 2008, № 24, ст. 2801; 2009, № 1, ст. 17, ст. 21; 2010, № 50, ст. 6614; 2011, № 1, ст. 6, № 30, ст. 4590; 2014, № 23, ст. 2930, 2015, № 29, ст. 4339) в целях определения стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками при осуществлении государственного ветеринарного надзора **п р и к а з ы в а ю:**

Утвердить прилагаемую стратегию и тактику применения системы управления рисками, порядок сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками при осуществлении государственного ветеринарного надзора.

Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.Н. Ткачев

Приложение

Стратегия и тактика применения системы управления рисками, порядок сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками при осуществлении государственного ветеринарного надзора

I. Общие положения

1. Стратегия и тактика применения системы управления рисками, порядок сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками при осуществлении государственного ветеринарного надзора (далее – Стратегия) разработаны в целях установления единых подходов к управлению, реализации и дальнейшему совершенствованию системы управления рисками (далее – СУР) при осуществлении государственного ветеринарного надзора при ввозе товаров подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее – объекты ветеринарного контроля).

2. Стратегия разработана на основании статьи 14 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 2; 2004, № 27, ст. 2711, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 29, № 30, ст. 3805; 2008, № 24, ст. 2801; 2009, № 1, ст. 17, ст. 21; 2010, № 50, ст. 6614; 2011, № 1, ст. 6, № 30, ст. 4590; 2014, № 23, ст. 2930, 2015, № 29, ст. 4339).

II. Стратегия применения системы управления рисками

3. Стратегия применения СУР при осуществлении государственного ветеринарного надзора направлена на достижение следующих целей:

1) обеспечение соблюдения права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (далее – Законодательство), на основе реализации процесса управления рисками;

2) обеспечение эффективного выбора объектов ветеринарного контроля, форм и мер, при осуществлении ветеринарного контроля в ходе операций прибытия товаров и транспортных средств на территорию Российской Федерации путем выбора объектов, форм и объемов контроля на основе оценки ветеринарных рисков;

3) создание условий для ускорения проведения ветеринарного контроля и упрощения перемещения через таможенную границу Таможенного союза товаров, по которым не выявлены риски

4) обеспечение безопасности товаров ввозимых на территорию Российской Федерации;

- 5) Обеспечение оптимального использования ресурсов Россельхознадзора.
4. Достижение указанных целей осуществляется путем определения и реализации тактики применения СУР.

III. Тактика применения системы управления рисками

5. Тактика применения СУР предусматривает реализацию процесса управления рисками на всех уровнях системы осуществления ветеринарного надзора и основывается на:

1) планировании и организации деятельности при осуществлении ветеринарного надзора по управлению рисками с учетом приоритетных целей, предусмотренных пунктом 3 Стратегии;

2) постоянном совершенствовании порядка сбора, хранения и обработки информации, необходимой для оценки рисков;

3) реализации комплексного, системного и результативного процесса оценки рисков на основе методов оценки рисков и использовании специальных аппаратно-программных комплексов;

4) выявлении объектов ветеринарного контроля с признаками рисков и эффективном применении мер по минимизации рисков;

5) оптимальном распределении ресурсов Россельхознадзора для организации воздействия на риски;

6) контроле за правомерным и единообразным применением мер по минимизации рисков;

7) осуществлении мониторинга и оценки результативности процесса управления рисками в целях совершенствования СУР и выбора наиболее эффективных методов оценки рисков в области ветеринарии;

8) распределении участников внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД) по категориям уровней риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими Законодательства (далее – риск-категорирование участников ВЭД) в целях обеспечения соблюдения при проведении ветеринарного контроля принципа выборочности;

6. Достижение прогнозируемых результатов ветеринарного контроля и оптимального использования ресурсов Россельхознадзора достигается за счет осуществления уполномоченным структурным подразделением Россельхознадзора осуществляющие координацию деятельности территориальными управлениями Россельхознадзора по осуществлению ветеринарного контроля в пунктах пропуска и местах завершения таможенного оформления и подведомственные Россельхознадзору организации и учреждения (далее – координаторы СУР) планирования, организации и контроля процесса управления рисками при осуществлении ветеринарного контроля в ходе функционирования СУР, контроля единообразного применения тактики СУР, а также применение профилей рисков территориальными управлениями Россельхознадзора при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска и местах завершения таможенного оформления (далее – пользователи СУР).

7. Координаторы СУР осуществляют:

- 1) методологическое руководство и обеспечение единообразного применения тактики СУР при осуществлении ветеринарного контроля;
- 2) обеспечение деятельности по планированию, организации, контролю и оценке эффективности применения СУР;
- 3) проведение оценки рисков;
- 4) разработка, применение и актуализация профилей рисков;
- 5) контроль эффективности применения профилей рисков;
- 6) реализация риск-категорирования участников ВЭД, а также актуализация категорий уровней риска участников ВЭД;
- 7) проведение сопоставительного анализа сведений о принимаемых решениях при ввозе подконтрольных товаров и результатах проведения ветеринарного контроля с индикаторами рисков, содержащимися в профилях рисков, в результате применения которых достигнуты результаты, для подготовки предложений по применению мер по минимизации рисков при проведении ветеринарного контроля после выпуска товаров и их представление субъекту СУР на этапе после выпуска;
- 8) управление применением программных средств, обеспечивающих функционирование СУР, и подготовка предложений по их созданию, модернизации и сопровождению.

8. Пользователями СУР осуществляется:

- 1) применение системы управления рисками при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска и местах завершения таможенного оформления;
- 2) подготовка предложений по созданию и внесению изменений в профили риска, и их представление руководителям СУР;
- 3) подготовка предложений по совершенствованию риск-категорирования участников ВЭД и их представление руководителям СУР.
- 4) подготовка предложений по созданию программных средств и внесению изменений в программные средства, обеспечивающие функционирование СУР, и их представление руководителям СУР;

IV. Порядок сбора и обработки информации, проведения анализа рисков, разработка и реализации мер по управлению рисками

9. Порядок сбора и обработки информации определяет действия должностных лиц Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора, подведомственных Россельхознадзору организаций и учреждений задействованных в анализе рисков, направленные на получение информации об объектах ветеринарного контроля, учет, систематизацию, преобразование, а также хранение информации в целях обеспечения проведения анализа.

Сбор информации осуществляется должностными лицами Россельхознадзора, территориальных управлений Россельхознадзора, подведомственных Россельхознадзору организаций и учреждений с использованием сведений, содержащихся в документах, имеющих в их распоряжении, информации, содержащихся в автоматизированных

информационных системах Россельхознадзора (далее – АИС Россельхознадзора), информации, полученной от ветеринарных служб иностранных государств, информации, полученной от международных организаций, а также иных федеральных органов исполнительной власти.

Обработка информации в целях проведения анализа включает в себя ее учет, систематизацию, преобразование и хранение.

При учете информации должностные лица Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора, подведомственных Россельхознадзору организаций и учреждений осуществляют регистрацию и обобщение поступившей информации.

Преобразование информации осуществляется путем приведения полученной информации к формату и виду, используемым в информационно-программных средствах АИС Россельхознадзора.

При систематизации информации ее группирование и объединение по определенным параметрам и критериям.

Способ хранения информации определяется Россельхознадзором исходя из состава входящих в нее сведений, формата, а также вида ее представления и формализации.

Учет, систематизация, преобразование и хранение информации, составляющей государственную, коммерческую, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, и другую конфиденциальную информацию, а также совершение с такой информацией иных операций осуществляются в соответствии с требованиями Законодательства.

Доступ к информации, содержащейся в программных средствах, обеспечивающих функционирование СУР, осуществляется с учетом установленных законодательством Российской Федерации требований к обеспечению безопасности сведений, ограничений по использованию информации и при условии применения программно-технических средств, позволяющих идентифицировать лицо, осуществляющее доступ к сведениям. Информация в СУР включает открытую и закрытую для просмотра части. Открытая информация публикуется на сайте Россельхознадзора.

10. В целях определения возможности возникновения риска и последствий нарушений Законодательства в случае его возникновения на основе информации, полученной в результате сбора и обработки, проводятся анализ риска.

Анализ риска включает в себя оценку рисков, управление рисками выработки мер по предупреждению и минимизации негативных последствий рисков и коммуникация рисков (информирование о наличии рисков и результатах реализации мер по их минимизации).

При анализе риска применяются информационно-программные средства АИС Россельхознадзора, включающие системы управления базами данных, системы быстрой (в том числе визуальной) разработки алгоритмов проведения анализа информации, а также общесистемное и прикладное программное обеспечение.

Анализ рисков осуществляются с использованием методов оценки рисков, индикаторов риска, разработанных с использованием математических, статистических и вероятностных методов.

Результат оценки риска является основой для разработки профиля риска или принятия решения о необходимости применения мер по минимизации рисков.

11. Порядок разработки и реализации мер по управлению рисками предусматривает:

1) определение мер по минимизации рисков, а также последовательности и порядка их применения;

2) разработку и утверждение профилей рисков.

Профиль риска разрабатывается в целях выявления объекта ветеринарного контроля на основании индикаторов риска и применения в отношении него мер по минимизации рисков.

Выбор объектов ветеринарного контроля осуществляется как самостоятельно исходя из индикаторов риска, так и с использованием информационно-программных средств АИС Россельхознадзора.

В целях дифференцированного воздействия на риски применяется риск-категорирование участников ВЭД.

Риск-категорирование участников ВЭД предусматривает выявление в ходе проведения ветеринарного контроля объектов ветеринарного контроля с признаками рисков, а также использование сведений об уровне риска участников ВЭД при применении мер по минимизации рисков.

По результатам риск-категорирования все лица, в отношении деятельности которых проводился анализ, группируются по следующим категориям уровня риска участника ВЭД:

- низкий уровень риска;
- средний уровень риска;
- высокий уровень риска.

Риск-категорирование участников ВЭД и актуализация категорий уровней риска участников ВЭД осуществляется на основе регулярного и всестороннего анализа находящихся в распоряжении сведений о деятельности участников ВЭД, а также результатах проведения ветеринарного контроля в отношении товаров, ими перемещаемых, в том числе документов и сведений, представляемых участниками ВЭД, и находящимися в информационных ресурсах Россельхознадзора.

Порядок реализации и технология использования риск-категорирования участников ВЭД определяются Россельхознадзором;

3) мониторинг и анализ результатов воздействия на риски;

4) актуализацию (отмену) профилей рисков.

Предложения об актуализации или отмене профилей рисков разрабатываются на основании анализа результатов воздействия на риски, а также будет учитывать:

применение в отношении подконтрольных товаров требований Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии

Таможенного союза от 18.06.10 № 317, в части кратности досмотра (не чаще одной партии подконтрольного товара от десяти партий мяса или рыбы и от двадцати партий других подконтрольных товаров по отдельно взятой стране, а при ввозе живых животных – осмотр каждой партии);

особенности перевозки различными видами транспорта;

максимально возможный перенос физического контроля в места полного таможенного оформления (при заявлении транзита);

тип продукции (живые животные, мясо и мясопродукция, рыба, готовая продукция и т.д.);

страну происхождения (эпизоотическая ситуация, проведение в стране происхождения регионализации в соответствии с рекомендациями МЭБ);

данные о предприятии-производителе (наличие в Реестре предприятий третьих стран; результаты ветеринарного контроля и лабораторных исследований ранее ввезенных подконтрольных товаров, произведенных предприятием; информация о выявленных несоответствующих требованиям Евразийского экономического союза подконтрольных товарах, произведенных предприятием и применение усиленного лабораторного контроля в отношении указанных товаров);

данные о полномочиях ветеринарного врача, осуществившего ветеринарную сертификацию подконтрольного товара в стране-экспортере (данные о ранее оформленных ветеринарных сертификатах на подконтрольные товары, включая результаты ветеринарного контроля указанных товаров);

информацию об организациях, осуществляющих перевозку подконтрольного товара в стране-экспортере (данные о ранее оформленных ветеринарных сертификатах на подконтрольные товары, включая результаты ветеринарного контроля указанных товаров);

информацию об организациях, осуществляющих перевозку подконтрольного товара, и о получателях указанного товара (данные о ранее ввезенных подконтрольных товарах, включая результаты ветеринарного контроля указанных товаров);

предварительную информацию, полученную Россельхознадзором в соответствии с правом Евразийского экономического союза.

Результаты применения профилей рисков учитываются в информационных ресурсах Россельхознадзора.

12. При оценке и управлении рисками, а также реализации риск-категорирования участников ВЭД используют информационные системы и информационные технологии, основанные на электронных способах передачи, хранения и обработки информации, а также средства их обеспечения.